



**ПРОЕКТ НА
ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0400318225**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Благоевград за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет.....	4
Мнение.....	4
База за изразяване на мнение	4
Ключови одитни въпроси – невъзстановени целеви средства към 31.12.2025 г.	4
Правно основание за извършване на одита	5
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет	5
Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	7
Некоригирани неправилни отчитания.....	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.....	7
Коригирани неправилни отчитания.....	9
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

ГФО	Годишен финансов отчет
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
ПМС	Постановление на Министерски съвет
РМС	Решение на Министерски съвет
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ЕС	Европейски съюз
ДР	Допълнителни разпоредби
СМР	Строително-монтажни работи
ФО	Финанси на общините
ИРМ	Изнесено работно място
РД	Работен документ

Ръководител на одитния екип:


/подпис/

стр. 3 от 11

**ДО
Г-Н МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА
БЛАГОЕВГРАД**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Благоевград, състоящ се от консолидиран Баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран Отчет за приходите и разходите, консолидиран Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и Приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Благоевград към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Благоевград в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Ключови одитни въпроси – невъзстановени целеви средства към 31.12.2025 г.

Ключови одитни въпроси са тези въпроси, които съгласно професионалната преценка на Сметната палата са били с най-голяма значимост при одита на консолидирания финансов отчет за текущия период.

Нецелево разходване на целеви средства

Ключов въпрос при одита на Община Благоевград е наличието на нецелево разходване на средства, получени през предходни отчетни периоди по бюджета на общината. Този въпрос е разгледан като част от одита на консолидирания годишен финансов отчет като цяло, поради което Сметната палата не изразява отделно мнение относно този въпрос.

Ръководител на одитния екип:


/подпис/

стр. 4 от 11

Отклоняването на целеви средства за финансиране на други общински разходи представлява неспазване на разпоредбите на чл. 126 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) и нарушаване на бюджетната дисциплина по смисъла на § 2 от ДР на ЗПФ, поради което въпросът е определен като ключов.

Към 31.12.2025 г. по бюджета на Община Благоевград е налице недостиг на невъзстановен остатък от отклонени през предходни отчетни периоди, в размер на 2 107 181 лв. Нецелево усвоените средства са с 4 680 355 лв. по-малко спрямо отклонените целеви средства към 31.12.2023 г., възлизащи на 6 787 536 лв.

Налице е тенденция на поетапно възстановяване в бюджета на Община Благоевград на отклонените в предходни отчетни периоди средства.¹

В Обяснителната записка към консолидирания годишен финансов отчет на Община Благоевград за 2025 г е извършено оповестяване на информацията за възстановените целеви средства и за тези, които не са налични по банковата сметка на общината.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-04-03-182 от 01.12.2025 г., изменена със Заповед № ОД-04-03-052 от 23.03.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

¹ Одитно доказателство № 02

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключениета на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов

отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществени констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последици от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Не са констатирани неправилни отчитания.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

1. При изпълнените одитни процедури за проверка относно изразходваните през предходни и текущия отчетен период целеви средства е установено:

1.1. При извършения финансов одит на годишния финансов отчет (ГФО) на общината за 2023 г.² е установено, че към 31.12.2023 г. наличните по банковата сметка

² Одитно доказателство № 6 към Одитен доклад № 0400317723 за извършен финансов одит на Община Благоевград на ГФО за 2023 г.

на Община Благоевград целеви парични средства следва да са 6 787 536 лв. Целевото предназначение на средствата е определено с постановления и решения на Министерския съвет, както следва:

1.1.1. ПМС № 38 от 2021 г. - за укрепване на път BLG 2061 (I-1) - Благоевград (Бистрица - летовище „Бодрост“, местността „Картала“), в размер на 4 269 633 лв.;

1.1.2. ПМС № 57 от 2021 г. - за оборудване и обзавеждане на Камерна опера и Народно читалище „Н. Й. Вапцаров-1866“, в размер на 524 139 лв.;

1.1.3. РМС № 711 от 2022 г. - Споразумение № РД-02-30-106 от 26.10.2022 г. за благоустрояване на улица „Промислена“ гр. Благоевград, в размер на 1 993 764 лв.

Съгласно предоставена информация от Община Благоевград и доклад за извършена финансова инспекция на общината от Агенцията за държавна финансова инспекция средствата са усвоени нецелево за разплащане на други разходи по бюджета в местните дейности през последните три години, с което е променено предназначението им в края на годината, в нарушение на чл. 126 от ЗПФ³.

Кметът на Община Благоевград е внесъл в Общински съвет – Благоевград доклад за изпълнението на бюджета и средствата от ЕС към началото на мандат 2023 – 2027 г., с който е информирал общинските съветници за извършеното отклоняване на целеви средства от тяхното предназначение, както и за липсата на ликвидни средства за покриване на текущите общински разходи.

В нарушение на разпоредбите на чл. 126 от ЗПФ, през 2023 г., временно свободни средства по бюджета на общината, в размер на 6 787 536 лв., са използвани за финансиране на други разходи, различни от тези, за които са предоставени.

На основание чл. 58 от Закона за Сметната палата окончателният одитен доклад за извършения финансов одит на годишния финансов отчет на общината за 2023 г. в частта на установеното несъответствие е изпратен на Прокуратурата на Република България.

Нецелевото разходване на бюджетни средства представлява нарушение на бюджетната дисциплина по смисъла на § 2 от ДР на ЗПФ.

1.2. През 2024 г. са предприети действия за възстановяване на част от целевите средства, като са извършени разплащания, в размер на 519 605 лв., за приключил⁴ обект по ПМС № 57 от 2021 г. за оборудване и обзавеждане на Камерна опера и Народно читалище „Н. Й. Вапцаров – 1866“. Целевите средства, които към 31.12.2024 г. не са налични по банковата сметка на общината, са на обща стойност 6 267 929 лв.

Със Заповед № 93 от 29.03.2024 г. на кмета на общината е назначена комисия, която да извърши пълен анализ на финансовото състояние на общината, във връзка с поемане на дългосрочен общински дълг. От комисията е изготвен доклад до кмета на общината, като е предложено общината да поеме дългосрочен дълг. След проведена процедура за избор на финансова институция за предоставяне на дългосрочен заем, е сключен Договор № 00031 от 22.10.2024 г. за банков инвестиционен кредит в размер на 14 500 000 лв.

1.3. Към 31.12.2025 г. при извършените одитни процедури за проверка на

³ Чл. 126. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общините фискални правила по този закон, като не се променя предназначението на средствата в края на годината

⁴ Обектът е приключен и е издадено Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 32 от 29.03.2024 г.

наличните по бюджета на Община Благоевград целеви средства е установено:⁵

- целеви средства, на обща стойност 2 107 181 лв., за обект „Укрепване на път BLG 2061 (I-1) – Благоевград (Бистрица – летовище „Бодрост“, местността „Картала“, финансиран по ПМС № 38 от 2021 г., не са налични по банковата сметка на общината.

Към 31.12.2025 г. за същия обект са възстановени средства в размер на 2 148 860 лв. чрез банков заем. Съгласно т. 9.1 от Договора за банков инвестиционен заем, усвояването на кредита ще се извършва при представяне на искане за усвояване, придружено с необходимите разходно-оправдателни документи за извършени дейности. Обектът не е приключен и не е въведен в експлоатация;

- целеви средства по ПМС № 711 от 2022 г. – Споразумение № РД-02-30-106 от 26.10.2022 г. за обект „Благоустрояване на ул. „Промислена“, в размер на 1 993 764 лв., са възстановени с банков заем, като съгл. т. 9.1 от договора за банков инвестиционен кредит усвояването на средствата по кредита се извършва въз основа на искане за усвояване, придружено с необходимите документи, удостоверяващи извършените разходи и дейности.

Обектът е приключен като е издадено Разрешение за ползване № ДК-07-Бл-212 от 06.11.2025 г.

Към 31.12.2025 г. в представения „Отчет за размера на разходите и други плащания, финансирани за сметка на временно свободни средства по бюджета на общината, съгл. чл. 126 от ЗПФ, както и за сметка на постъпления от продажба на общински нефинансови активи, постъпления от приватизация и поет дълг и други целеви средства“ (Приложение № 2 към ФО № 1 от 2025 г.) са попълнени данни за наличие на използвани временно свободни средства за финансиране на разходи и други плащания от предходни отчетни периоди, които към края на отчетния период не са възстановени. Към 31.12.2025 г. невъзстановените целеви средства са в размер на 2 107 181 лв. и същите правилно са посочени в приложението.

Предвид целевия характер на тези средства, отклоняването им за финансиране на други общински разходи представлява нарушение на разпоредбите на чл. 126 от ЗПФ и нарушаване на бюджетната дисциплина по смисъла на § 2 от ДР на ЗПФ.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Въведените контролни дейности в Община Благоевград не обхващат всички рискове, възникващи при разходването на общинските средства с целеви характер, и не са ограничили риска от допускане на нецелево изразходване на средствата.

В подкрепа на констатациите са събрани два броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Благоевград, ул. „Тодор Александров“ № 23, ет. 4, стая 41, ИРМ – Благоевград.

⁵ Одитни доказателства № 01 и 02

Настоящият проект на одитен доклад е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Благоевград и един за Сметната палата.

Одитен екип:

1.
(Надя Маркова, главен одитор)
2.
(Борислав Хаджийски, старши одитор - втора степен)

Ръководител на одитния екип:


/подпис/

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в проекта на одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
01	РД 2.16-7 за проверка за отклонените целеви средства, установени по време на извършената заверка на ГФО за 2023 г. на Община Благоевград; Справка за получените, изразходваните и наличните преходни остатъци от целевите средства на Община Благоевград към 30.09.2025 г.; Справка по чл. 126 от ЗПФ; Въпроси и отговори; Заповед № 93 от 29.03.2024 г. на кмета на общината; Договор за банков инвестиционен кредит; Фактури и платежни нареждания; гаранционни карти; приемо-предавателни протоколи и удостоверение за въвеждане в експлоатация. Застрахователна полица	112
02	РД 2.16-10 за проверка за отклонените целеви средства, установени по време на извършената заверка на ГФО за 2023 г. на Община Благоевград; Справка за получените, изразходваните и наличните преходни остатъци от целевите средства на Община Благоевград към 31.12.2025 г.; Справка по чл. 126 от ЗПФ. Искания за усвояване на суми по банков заем; платежни и фактури; Протоколи № 1 и 2 за извършени СМР; Заповед № 131 от 25.08.2025 г. на кмета на общината; Разрешение № ДК-07 Бл 212 от 06.11.2025 г. и разрешение за строеж.	31

Ръководител на одитния екип:

/подпис/

стр. 11 от 11